



**Recurso Administrativo à Concorrência
Pública n.º 003/2021. VALUE
EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS
EIRELI. Processo Administrativo n.º
1036/2021.**

Trata-se de recurso interposto pela empresa **VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI** contra a decisão da Comissão Permanente de Licitação no procedimento licitatório correspondente ao Edital de **Concorrência Pública n.º 003/2021** cujo objeto é "contratação de empresa especializada em construção civil para reforma do prédio da antiga Câmara Municipal de Macaé RJ (Palácio Dr. Cláudio Moacyr de Azevedo), localizado na Avenida Rui Barbosa, Centro em Macaé RJ, com fornecimento de mão de obra, materiais e equipamentos necessários".

1. DAS PRELIMINARES

1.1. Da tempestividade do recurso

Considerando que a última sessão foi realizada no dia 17 de setembro de 2021 e publicado o resultado da análise de habilitação nos dias 18 de setembro de 2021 (Diário Oficial do Município e Jornal de Grande Circulação Estadual) e 20 de setembro de 2021 (Diário Oficial do Estado do Rio de Janeiro).

Considerando o disposto no item 12 do instrumento convocatório correspondente;

Considerando o disposto no artigo 109 da Lei Federal nº 8.666/93 no que tange a interposição de recurso, a ora recorrente apresentou suas razões em 24/09/2021, ao qual originou o Processo Administrativo nº 1036/2021;

Assim, considera-se tempestivo o presente recurso, conforme preceito legal.

1.2. Da legalidade

Considerando que a empresa **VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI**, ora recorrente, participou regularmente da fase de habilitação do certame e interpôs recurso contra decisão da Comissão Permanente de Licitação, que habilitou a empresa **SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI**, considerando que a mesma não atendeu ao subitem 9.1.2.1 do edital.

Portanto, legítima se mostra sua pretensão.



1.3. Das formalidades legais

Cumpridas as formalidades legais, registra-se que todas as demais licitantes foram cientificadas da existência de recurso, conforme publicação em jornais.

Superada a análise dos requisitos de admissibilidade, legítima se mostra a interposição do presente recurso. Assim, passa-se a análise dos fatos, atribuindo ao mesmo à eficácia suspensiva.

2. DAS ALEGAÇÕES DA RECORRENTE

Quanto às razões recursais interpostas por escrito, através do processo administrativo nº 1036/2021, alega à recorrente, em síntese, que: " A empresa em questão não apresentou **CERTIDÃO DE REGISTRO EXPEDIDA PELO CREA EM NOME DE SEUS RESPONSÁVEIS TÉCNICOS**, exigência expressamente contida no item 9.1.2.1:"

3. DAS CONTRARRAZÕES

Cumprido o prazo para interposição de contrarrazões, foi aberto o prazo para interposição de contrarrazões conforme previsão legal.

Foi publicado na imprensa oficial no dia 29/09/2021 o aviso de abertura de prazo de contrarrazões e anexado ao Portal da Transparência.

O prazo de contrarrazões iniciou-se logo após a realização do último ato. Dessa forma, os interessados poderiam apresentar contrarrazões de forma escrita até o dia 06/10/2021.

Registra-se que a empresa SERCON CONSTRUÇÃO EIRELI, apresentou contrarrazões ao recurso impetrado pela recorrente, ao qual originou o Processo Administrativo nº 1060/2021.

4. DO MÉRITO

Em primeiro lugar, cabe ressaltar que o procedimento licitatório, na modalidade Concorrência Pública, rege-se pela Lei Federal nº 8.666/93.

Cumprido o prazo para interposição de contrarrazões, registra-se que esta Comissão Permanente de Licitação, prima pelo cumprimento da Lei em sua integralidade, e em total respeito aos Princípios que regem as licitações, principalmente a preservação da ampla competitividade, da economicidade e razoabilidade.



Assim, passemos a análise das considerações apresentadas pela recorrente, a qual limitar-se-á ao exame objetivo das condições editalícias.

“(...)

A empresa SERCON, acreditando atender de forma integral a exigência do item 9.1.2.1, apresentou a Certidão de Registro em nome da empresa e apresentou as carteiras de identidade profissional do CREA de seus responsáveis técnicos, que é um documento com finalidade diferente da Certidão de Registro Profissional.

(...)

Como podemos notar as Carteiras de Identidade Profissional apresentadas pela empresa SERCON, não atende o item 9.1.2.1 da Qualificação Técnica, pelo fato de ser um documento de simples emissão no ato do registro profissional, onde não é possível saber se o profissional está habilitado para o exercício da profissão, tendo em vista que não há validação periódica do documento.

(...)

Ora como podemos saber se os profissionais apresentados pela empresa SERCON, estão habilitados perante o Conselho que lhes compete?”

Em relação as alegações da recorrente, mister esclarecer que o subitem 9.1.2.1 da qualificação técnica, é de fácil interpretação, ou seja, o solicitado no instrumento convocatório se relaciona somente a Certidão de Pessoa Jurídica, expedida pelo CREA – Conselho de Engenharia e Agronomia, em nome da Licitante e de seu (s) Responsáveis Técnicos.

Sendo assim, é claro e cristalino a exigência estar somente relacionada a comprovação da Certidão de Pessoa Jurídica, ao qual é de notório saber apresenta (m) seu (s) Responsável (is) Técnico (s) assim registrado (s) no CREA.



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

PROCESSO	
Nº	0681/21
Fls	1302
	1
ASSINATURA	

Processo n. ° 0681/2021

Ref.: Contratação de empresa especializada em construção civil para reforma do prédio da antiga Câmara Municipal de Macaé-RJ (Palácio Dr. Cláudio Moacyr de Azevedo), localizado na Avenida Rui Barbosa, Centro, Macaé-rj, com fornecimento de mão de obra, materiais e equipamentos necessários.

À Diretoria-Geral,

Ilmo. Sr. Diretor Geral, em face aos recursos e contrarrecursos apresentados contra o julgamento da documentação de habilitação realizada em 17/09/2021 pela Comissão Permanente de Licitação, encaminho os autos, para julgamento e decisão final por parte da Autoridade Superior, em obediência ao estabelecido no subitem 12.7, do instrumento convocatório, *in verbis*:

"12.7 O recurso será dirigido ao Presidente da Comissão de Licitação, podendo esta reconsiderar sua decisão, no prazo máximo de 05 (cinco) dias úteis, ou neste mesmo prazo, fazê-lo encaminhar a Autoridade Superior, devidamente informado, devendo, neste caso, a decisão ser proferida dentro do prazo máximo de 05 (cinco) dias úteis, contados do recebimento do recurso, sob pena de responsabilidade, conforme dispõe o artigo 109, parágrafo 4º da Lei nº 8.666/93."

Ato contínuo, após a juntada do julgamento e decisão, remetam-se os autos ao setor de licitação para prosseguimento do feito.

Macaé, 21 de outubro de 2021.

Atenciosamente,


Marcelo da Silva Pinto

Presidente da Comissão Permanente de Licitação





ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
DIRETORIA GERAL ADMINISTRATIVO-FINANCEIRA

Macaé, 21 de outubro de 2021.

Ofício nº 021/2021

Ref.: análise técnica recursal - contratação de empresa especializada no serviço de reforma das dependências do Centro Cultural do Legislativo.

Prezado Secretário,

Cumprimentando-os inicialmente, sirvo-me do presente para encaminhar à Secretaria Adjunta de Obras o Processo Administrativo nº 0681/2021, volumes I, II e III, com vistas a realização de análise técnica do conteúdo recursal apresentado pelas licitantes.



A necessidade de manifestação técnica por parte desta Secretaria Adjunta de Obras se faz imprescindível em razão de ausência de corpo técnico apto a sanear a questão no quadro funcional desse Poder Legislativo, sendo o caso em tela situação que ultrapassa a mera discricionariedade inerente ao ordenador de despesas, o Exmo. Sr. Presidente desta Casa Legislativa.

Sem mais para o momento, renovo os votos de elevada estima e consideração, ao tempo em que coloco esta Augusta Casa a vossa disposição.

Atenciosamente,

MAURÍCIO JOSÉ AMARAL DE CASTRO
Câmara Municipal de Macaé
Diretor Geral Administrativo-Financeiro
Matrícula nº 5546-8

AO ILMO. SR.
FELIPE PEREIRA BASTOS
SECRETÁRIO MUNICIPAL ADJUNTO DE OBRAS

GABINETE DO SECRETÁRIO
Secretaria Mun. Adjunta de Obras
Data do Recebimento: 21 / 10 / 21
Hora do Recebimento: 19 : 49
Assinatura:  Ana Cláudia da C. Silva
Matrícula:  Sec. Mun. de Infraestrutura
Matrícula 395384



Estado do Rio de Janeiro
Prefeitura Municipal de Macaé
Secretaria Municipal de Infraestrutura
Secretaria Municipal Adjunta de Obras

Secretaria Municipal
Adjunta de Obras
Página 1305

Macaé, 22 de outubro de 2021.

Ao Gabinete do Secretário

Ref.: Processo Administrativo nº 0681/2021 – ofício nº 021/2012. Análise técnica recursal – contratação de empresa especializada no serviço de reforma das dependências do Centro cultural do Legislativo

Após análise do conteúdo recursal do Processo Administrativo nº 0681/2021, cabem as seguintes considerações:

O Projeto Básico elaborado e licitado para o SPDA (SISTEMA DE PROTEÇÃO CONTRA DESCARGAS ATMOSFÉRICAS) é do tipo “Gaiola de Faraday” e, portanto é este que deve ser executado. Serviços e equipamentos que não fazem parte deste projeto NÃO devem ser considerados como referencia de capacidade técnica. Este é o caso do para-raios tipo Franklin (fls 820), que não consta no projeto em questão e do para-raios de distribuição em corpo polimérico de zinco, para 15 kV/10³ (fls 667).

Trata-se de um Projeto Básico de SPDA (SISTEMA DE PROTEÇÃO CONTRA DESCARGAS ATMOSFÉRICAS) e como sugere o próprio nome, o mesmo é constituído de um “SISTEMA” onde existem várias partes com diferentes serviços envolvidos. De forma a exemplificar, pode-se citar: Na cobertura do prédio deverá ser instalada a malha captora constituída de cabo de cobre de Ø 35 mm por todas as faces da mesma, presos por presilhas/suportes especiais e terminais de Ø 3/8” x 250 mm. Laterais (paredes) devem ser instaladas as decidas (no total de 15) com cabo de cobre de Ø 35 mm, suportes, utilização de tubos de PVC para proteção e caixas de inspeção. E em nível do solo deve ser feito a malha receptora (o que inclui escavação de vala) com cabos de Ø 50 mm, caixas de inspeção, hastes e conectores de aterramento.

Considerando o conjunto de serviços e equipamentos necessários para execução do Projeto Básico de SPDA, conforme citado acima, **aconselha-se** que seja demonstrado a capacidade técnica, por parte das empresas e profissionais, **para construção de todo o SPDA** e não especialmente de serviços referentes a partes isoladas tais como conectores, hastes, eletrodutos, que podem ter sido utilizados em serviços relativos a instalações elétricas de baixa tensão e não numa execução de um projeto de SPDA.

Portanto conclui-se que o serviço a ser exigido como referencia para comprovação da capacidade técnica é a **instalação de SPDA (SISTEMA DE PROTEÇÃO CONTRA DESCARGAS ATMOSFÉRICAS)**.

Secretaria Municipal de Infraestrutura
Eng.º JEAN CARLOS ROCHA ELI
Matr.: 44.004 - PARECER



PROCESSO	
Nº	0681/21
Fls	1307
f	
ASSINATURA	

Macaé, 26 de outubro de 2021.

Processo administrativo nº 0681/2021

Ref.: Análise técnica recursal – Contratação de empresa especializada no serviço de reforma das dependências do Centro Cultural do Legislativo.

À Comissão de Licitação,

Prezados,

Cumprimentando-os inicialmente, sirvo-me do presente para encaminhar à Comissão de Licitação parecer técnico exarado pela Secretaria Adjunta de Obras, às fls. 1305, que deverá ser tomado como cerne de possível reavaliação dos recursos propostos pelas licitantes.

Reiteramos pelo presente que na ausência de corpo técnico especializado nesta Casa Legislativa, cabe a Douta Secretaria Adjunta de Obras manifestação conclusiva sobre qualquer tema de caráter técnico-específico, ao qual estamos trazendo a colação pelo presente, haja vista se tratar de situação que ultrapassa a mera discricionariedade inerente ao ordenador de despesas, o Exmo. Sr. Presidente desta Casa Legislativa.

Após análise da Comissão Permanente de Licitação, encaminhe-se os autos para o Exmo. Sr. Presidente da Câmara Municipal de Macaé, ordenador de despesas, para explanação sobre as decisões exaradas em sede recursal pela Comissão Permanente de Licitação.

Sem mais para o momento, renovo os votos de elevada estima e consideração.

Atenciosamente,

MAURÍCIO JOSÉ AMARAL DE CASTRO

Câmara Municipal de Macaé

Diretor Geral Administrativo-Financeiro

Matrícula nº 5546-8



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

PROCESSO	
Nº	0681/21
Fls	1308
f	
ASSINATURA	

Processo n. ° 0681/2021

Ref.: Contratação de empresa especializada em construção civil para reforma do prédio da antiga Câmara Municipal de Macaé-RJ (Palácio Dr. Cláudio Moacyr de Azevedo), localizado na Avenida Rui Barbosa, Centro, Macaé-rj, com fornecimento de mão de obra, materiais e equipamentos necessários.

À Diretoria-Geral,

Cumprimentando-o inicialmente, em análise ao solicitado após parecer técnico realizado pela Secretaria Municipal Adjunta de Obras em fls. 1307, venho por meio deste, realizar os devidos esclarecimentos sobre as análises recursais, visto que corroborou com o entendimento por parte deste Presidente de Licitação, no tocante ao Processo Administrativo n° 1033/2021, e alterou a decisão do recurso apresentado através do Processo Administrativo n° 1023/2021:

Processo Administrativo n° 1033/2021 – Recorrente FENDER ENGENHARIA LTDA

Após manifestação por parte do Corpo Técnico da Secretaria Municipal Adjunta de Obras, o mesmo corroborou com o julgamento da documentação apresentada, no tocante a não apresentação por completo do SPDA, conforme segue:

“Considerando o conjunto de serviços e equipamentos necessários para execução do Projeto Básico de SPDA, conforme citado acima, **aconselha-se** que seja demonstrado a capacidade técnica, por parte das empresas e profissionais, **para construção de todo o SPDA** e não especialmente de serviços referentes a parte isoladas tais como conectores, hastes, eletrodutos, que podem ter sido utilizados em serviços relativos a instalações elétricas de baixa tensão e não uma execução de um projeto de SPDA.”

f



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

PROCESSO
Nº 0681121
Fls 1309

ASSINATURA

Sendo assim, fica mantida a análise inicial por parte deste Presidente de Licitação, quanto ao recurso apresentado através do Processo Administrativo nº 1033/2021.

Processo Administrativo nº 1036/2021 – Recorrente SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI

Após manifestação por parte do Corpo Técnico da Secretaria Municipal Adjunta de Obras, e mediante análise, este Presidente de Licitação, utilizando-se do princípio da autotutela, vem reformular a análise inicial, reformando a decisão e DAR-LHE PROVIMENTO, considerando a empresa VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI inabilitada por não atender a parcela de maior relevância no tocante a SPDA:

“O Projeto Básico elaborado e licitado para o SPDA (SISTEMA DE PROTEÇÃO CONTRA DESCARGAS ATMOSFÉRICAS) é do tipo “Gaiola de Faraday” e, portanto é este que deve ser executado. Serviços e equipamentos que não fazem parte deste projeto NÃO devem ser considerados como referência de capacidade técnica. Este é o caso do para-raios tipo Franklin (fls 820), que não consta no projeto em questão e do para-raios de distribuição em corpo polimérico de zinco, para 15 kV/10^a (fls. 667).”

Em relação aos demais recursos apresentados mediante os Processos Administrativos 1031, 1032 e 1036/2021, não houve fatos novos que possam motivar a alteração da análise inicial por parte deste Presidente de Licitação.

Desta forma, em cumprimento ao solicitado pela Direção Geral, após a mesma ter solicitado em fls. 1303, parecer junto ao Corpo Técnico da Secretaria Municipal Adjunta de Obras, encaminho os autos para julgamento e decisão final por parte da Autoridade Superior, em obediência ao estabelecido no subitem 12.7, do instrumento convocatório, *in verbis*:

“12.7 O recurso será dirigido ao Presidente da Comissão de Licitação, podendo esta

X



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

PROCESSO	
Nº	008/21
Fls	1310
f	
ASSINATURA	

reconsiderar sua decisão, no prazo máximo de 05 (cinco) dias úteis, ou neste mesmo prazo, fazê-lo encaminhar a Autoridade Superior, devidamente informado, devendo, neste caso, a decisão ser proferida dentro do prazo máximo de 05 (cinco) dias úteis, contados do recebimento do recurso, sob pena de responsabilidade, conforme dispõe o artigo 109, parágrafo 4º da Lei nº 8.666/93.”

Ato contínuo, após a juntada do julgamento e decisão, ao qual devido a quantidade de recursos solicito que seja feita de forma individualizada, remetam-se os autos ao setor de licitação para prosseguimento do feito.

Macaé, 26 de outubro de 2021.

Atenciosamente,


Marcelo da Silva Pinto

Presidente da Comissão Permanente de Licitação



PROCESSO	
Nº	0681
FIs	1311
ASSINATURA	

Macaé, 26 de outubro de 2021.

Processo administrativo nº 0681/2021

Concorrência Pública nº 003/2021 – Contratação de empresa especializada em construção civil para reforma do prédio da antiga Câmara Municipal de Macaé

Objeto: Manifestação acerca dos recursos apresentados pelas empresas licitantes, tendo como base as considerações apresentadas pela Comissão Permanente de Licitação e Secretaria Adjunta de Pbras diante dos recursos propostos.

Prezado, Sr. Presidente da Comissão de Licitação

Tratam-se os autos de processo licitatório na modalidade Concorrência Pública para contratação de empresa especializada em construção civil para reforma do prédio da antiga Câmara Municipal de Macaé.

Em análise a exordial fora verificada a apresentação dos seguintes recursos:

A Empresa **SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI** interpôs recurso administrativo através do processo administrativo nº 1023/2021 contra a habilitação da Empresa **VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI**, alegando em resumo que esta não apresentou atestado técnico de Construção de SPDA e sim atestado de fornecimento de alguns itens, que fazem parte de um sistema de proteção contra descarga atmosférica (SPDA);

A Empresa **FENDER ENGENHARIA LTDA** interpôs recurso administrativo através do processo administrativo nº 1033/2021 contra a decisão de sua INABILITAÇÃO, e contra a Empresa **SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI**, alegando em resumo que esta não atendeu o subitem 9.1.2.2 referente a capacidade técnico-profissional;

A Empresa **VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI** interpôs recurso administrativo através do processo administrativo nº 1036/2021 contra a Empresa **SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI**, alegando em resumo que esta não atendeu o subitem 9.1.2.1 referente a capacidade técnico-profissional;



PROCESSO	
Nº	0681/21
Fls	1312
f ASSINATURA	

Em tempo ressalta-se que a presente manifestação, em primazia pela celeridade processual e eficiência, irá desenrolar-se de forma genérica, abrangendo como um todo os argumentos trazidos em sede de recursos e contrarrecursos apresentados pelas empresas licitantes, levando em consideração principalmente os aspectos apresentados pela Comissão Permanente de Licitação e da Secretaria Adjunta de Obras no que percuta as especificidades de sua atribuição.

Eis o breve relatório, passa-se a decisão.

CONSIDERANDO que, diante da ausência de expertise técnica necessária para tal, visto que as questões em voga superam a mera discricionariedade inerente a gestão administrativa;

CONSIDERANDO a manifestação da Secretaria Adjunta de Obras, à fl. 1305, que trouxe manifestação técnica sobre o presente, em razão de não existir nesta Casa de Leis corpo técnico apto para tal, que abrangeu a temática percutiente ao cumprimento da parcela de relevância técnica referente ao SPDA – sistema de proteção contra descargas atmosféricas;

CONSIDERANDO a manifestação da Comissão Permanente de Licitação – CPL, às fls. 1308/1310, que passou a decidir da seguinte forma, levando em consideração as informações trazidas à colação pela Douta Secretaria de Obras da seguinte forma:

- i. *CONHECER e DAR PROVIMENTO ao recurso interposto pela Empresa SERCON CONSTRUÇÕES EIRELI contra a habilitação da Empresa VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI por não atender a parcela de maior relevância no tocante a SPDA;*
- ii. *CONHECER e NEGAR PROVIMENTO ao recurso interposto pela Empresa FENDER ENGENHARIA LTDA, mantendo sua inabilitação;*
- iii. *CONHECER e NEGAR PROVIMENTO ao recurso interposto pela Empresa VALUE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI;*

Assim sendo, esta Presidência passa a entender que, diante do entendimento exarado pela I. Secretaria Adjunta de Obras e pela Comissão Permanente de Licitação, não resta outra hipótese sem ser **RATIFICAR** o entendimento por estes exarados, de modo a **AUTORIZAR** o prosseguimento do feito, seja este a marcação de Sessão para abertura dos envelopes de proposta de preços. Sem mais para o momento, renovo os votos de elevada estima e consideração.

fl. de D. P. M.

NILTON CÉSAR PEREIRA MOREIRA
PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Avenida Antônio Abreu, nº 1805, Horto – Macaé – RJ
Telefone: (22) 2796 - 7800